ACADEMIA HUMANITARIA · HUMANITAIRES JOBS

Mini MBA Coordinación Civil-Militar Humanitaria (CMCoord): preservar el acceso y los principios ante los actores armados

Material del curso · Semana 1 : Por qué coordinarse con los actores armados: principios y definición de la CMCoord

Programa de exactamente 3 meses (12 semanas, 144 horas) para coordinar la acción humanitaria con los actores armados: principios, actores armados y su cultura, Directrices de Oslo y MCDA, medios militares extranjeros en los desastres, emergencias complejas y misiones integradas, escoltas armadas, notificación humanitaria e intercambio de información, negociación del acceso, enlace y foros, protección, directrices propias de cada país y dilemas. Basado en los textos públicos de OCHA y del IASC. Ejercicios numéricos corregidos, tres exámenes mensuales con estudios de caso y un diploma verificable de la Academia Humanitaria. Formación independiente: no es el curso oficial UN-CMCoord de OCHA, al que remite, y no otorga ninguna certificación de las Naciones Unidas.

https://humanitairejobs.org/es/academia/mini-mba-coordination-civilo-militaire/semaine-1/

Documento gratuito de la Academia Humanitaria. Puede imprimirse y compartirse libremente con fines de formación, sin modificaciones.

Semana 1 : Por qué coordinarse con los actores armados: principios y definición de la CMCoord

Objetivos

- Definir la coordinación civil-militar humanitaria (CMCoord) y distinguirla de la cooperación cívico-militar de las fuerzas armadas (CIMIC).
- Explicar cómo la humanidad, la neutralidad, la imparcialidad y la independencia orientan cada interacción con los actores armados.
- Situar una relación en el espectro que va de la cooperación a la coexistencia, y justificar esa elección según el contexto.

Humanitarios y armas en el mismo terreno

En casi todas las crisis, los humanitarios comparten el espacio con **actores armados**: las fuerzas armadas del Estado afectado, militares extranjeros que llegan a ayudar tras un desastre, cascos azules, coaliciones, grupos armados no estatales, fuerzas de policía y empresas de seguridad privada. Ignorarlos es imposible; ser confundidos con ellos es peligroso.

Tras un terremoto, un helicóptero militar puede ser el único medio para llegar a un valle aislado. En un conflicto, un convoy que se desplaza sin que los beligerantes lo sepan puede ser atacado. En ambos casos, la pregunta no es «¿hay que hablar con los militares?», sino **«¿cómo, de qué y hasta dónde?»**.

> La coordinación civil-militar humanitaria existe para proteger dos cosas a la vez: el acceso a las personas necesitadas y el carácter humanitario de la ayuda.

La definición de referencia

El manual de terreno de las Naciones Unidas sobre coordinación civil-militar (UN-CMCoord Field Handbook) define la CMCoord como **el diálogo y la interacción esenciales entre actores civiles y militares en las emergencias humanitarias**, necesarios para proteger y promover los principios humanitarios, evitar la competencia, reducir las incoherencias y, cuando proceda, perseguir objetivos comunes.

La definición contiene tres ideas:

- el diálogo es **esencial**, no opcional;
- sirve ante todo para **preservar los principios**;
- perseguir objetivos comunes solo es posible **«cuando proceda»**, lo que depende del contexto.

El manual describe tres tareas básicas: el **intercambio de información**, la **división de tareas** y la **planificación**. Su intensidad varía según el contexto, de muy estrecha a casi nula.

La CMCoord no es la CIMIC

Las fuerzas armadas tienen sus propias funciones de relación con los civiles: **CIMIC** (cooperación cívico-militar, en la OTAN y muchos ejércitos), **asuntos civiles** u **operaciones cívico-militares** según el país. Su finalidad es apoyar la misión militar: facilitar los movimientos, ganarse el apoyo de la población, reducir los obstáculos.

La CMCoord, en cambio, es una función **humanitaria**, ejercida por civiles, al servicio de objetivos humanitarios. Ambas dialogan, pero no tienen ni el mismo mandato ni los mismos criterios de éxito.

Ejemplo. Una unidad CIMIC propone distribuir kits escolares en una aldea donde también patrulla. Para la unidad, es una forma de mejorar su imagen. Para un humanitario, es un riesgo: la población puede asociar toda la ayuda a esa fuerza, y las escuelas pueden convertirse en blancos potenciales.

Los principios humanitarios como brújula

Cuatro principios, reconocidos por la Asamblea General de las Naciones Unidas (resoluciones 46/182 de 1991 y 58/114 de 2003) y por el Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, guían cada decisión:

- **Humanidad**: aliviar el sufrimiento dondequiera que se encuentre, proteger la vida y la dignidad.
- **Neutralidad**: no tomar partido en las hostilidades ni en controversias políticas, religiosas o ideológicas.
- **Imparcialidad**: ayudar en función únicamente de las necesidades, dando prioridad a los casos más urgentes, sin discriminación.
- **Independencia**: mantener los objetivos humanitarios autónomos respecto de los objetivos políticos, económicos o militares.

Una interacción con un actor armado se juzga por su efecto sobre estos principios, real y **percibido**. Una decisión acertada que la población entiende mal puede costar el acceso.

El espectro: de la cooperación a la coexistencia

La relación entre humanitarios y militares se sitúa en un **espectro**:

- **Cooperación**: en tiempo de paz o tras un desastre natural, cuando el ejército del Estado afectado o fuerzas extranjeras ayudan bajo control civil. El intercambio de información, la división de tareas y la planificación conjunta pueden ser estrechos.
- **Coordinación**: situaciones intermedias, por ejemplo una misión de mantenimiento de la paz que no es parte en el conflicto.
- **Coexistencia**: en un conflicto armado, sobre todo cuando la fuerza presente es parte en las hostilidades. El contacto se limita a lo necesario para evitar la competencia, reducir los riesgos y proteger a los civiles.

La elección no es definitiva: un desastre en zona de conflicto, o una misión de paz que se convierte en fuerza combatiente, desplaza la relación en el espectro.

Lo que este programa es, y lo que no es

Este Mini MBA es una formación **independiente** de la Academia Humanitaria de Humanitaires Jobs. Se basa en los textos de referencia públicos: las **Directrices de Oslo**, las **Directrices MCDA**, el **documento de referencia del IASC** sobre las relaciones civil-militares en las emergencias complejas, las **directrices no vinculantes del IASC sobre escoltas armadas** y el **manual de terreno UN-CMCoord**.

No sustituye el curso oficial UN-CMCoord de OCHA y no otorga ninguna certificación de las Naciones Unidas. Para la formación oficial, siga los módulos gratuitos en línea de OCHA y luego postule al curso UN-CMCoord. Los enlaces están en las lecturas de esta semana.

Ejercicio: ¿dónde se sitúa la relación?

Para cada una de las situaciones siguientes, indique la posición en el espectro (cooperación, coordinación, coexistencia) y una acción que se debe evitar.

1. Un ciclón azota un país en paz. El ejército nacional despeja las carreteras y ofrece sus camiones.
2. Una fuerza extranjera combate a un grupo armado en el norte de un país. Propone transportar alimentos a las aldeas que acaba de retomar.
3. Una misión de mantenimiento de la paz, que no es parte en el conflicto, patrulla alrededor de un campamento de desplazados.

Elementos de corrección. 1: cooperación, bajo control civil; evitar que el ejército elija solo a los beneficiarios. 2: coexistencia; evitar usar sus camiones, lo que asociaría la ayuda a una parte en el conflicto. 3: coordinación; evitar confiar a la misión la distribución o el registro de los desplazados.

Para recordar

- La CMCoord es el diálogo esencial entre civiles y militares para proteger los principios y el acceso, no una cooperación sistemática.
- Tres tareas básicas: intercambio de información, división de tareas, planificación.
- La CIMIC sirve a la misión militar; la CMCoord sirve a los objetivos humanitarios.
- Humanidad, neutralidad, imparcialidad, independencia: cada interacción se juzga por su efecto real y percibido.
- Espectro: cooperación en los desastres naturales, coexistencia en los conflictos armados, con situaciones intermedias.

Cuestionario

1. Según el manual de terreno, las tres tareas básicas de la CMCoord son:
   A. Negociación, incidencia y financiación de las operaciones
   B. Evaluación de necesidades, distribución y seguimiento
   C. Información, división de tareas, planificación
   D. Escolta armada, logística y seguridad de los convoyes
2. La función CIMIC de un ejército sirve ante todo a:
   A. Los donantes
   B. La misión militar
   C. Las agencias de las Naciones Unidas
   D. Los objetivos humanitarios
3. En un conflicto armado en el que la fuerza presente combate, la relación es casi siempre:
   A. Cooperación estrecha
   B. Planificación conjunta
   C. Integración total
   D. Coexistencia
4. El principio que prohíbe tomar partido en las hostilidades es:
   A. La humanidad
   B. La imparcialidad
   C. La independencia
   D. La neutralidad
5. Este Mini MBA:
   A. Sustituye el curso de OCHA para el personal de ONG
   B. Es independiente y remite al curso oficial
   C. Es obligatorio para todo el personal de la ONU
   D. Otorga la certificación oficial UN-CMCoord

Respuestas del cuestionario : 1. B · 2. A · 3. C · 4. D · 5. C