ACADEMIA HUMANITARIA · HUMANITAIRES JOBS

Mini MBA Coordinación Civil-Militar Humanitaria (CMCoord): preservar el acceso y los principios ante los actores armados

Material del curso · Semana 11 : Analizar un contexto y redactar directrices civil-militares para un país

Programa de exactamente 3 meses (12 semanas, 144 horas) para coordinar la acción humanitaria con los actores armados: principios, actores armados y su cultura, Directrices de Oslo y MCDA, medios militares extranjeros en los desastres, emergencias complejas y misiones integradas, escoltas armadas, notificación humanitaria e intercambio de información, negociación del acceso, enlace y foros, protección, directrices propias de cada país y dilemas. Basado en los textos públicos de OCHA y del IASC. Ejercicios numéricos corregidos, tres exámenes mensuales con estudios de caso y un diploma verificable de la Academia Humanitaria. Formación independiente: no es el curso oficial UN-CMCoord de OCHA, al que remite, y no otorga ninguna certificación de las Naciones Unidas.

https://humanitairejobs.org/es/academia/mini-mba-coordination-civilo-militaire/semaine-11/

Documento gratuito de la Academia Humanitaria. Puede imprimirse y compartirse libremente con fines de formación, sin modificaciones.

Semana 11 : Analizar un contexto y redactar directrices civil-militares para un país

Objetivos

- Realizar un análisis de contexto CMCoord: actores armados, percepción, dinámicas, escenarios.
- Redactar el plan y las reglas principales de unas directrices propias del país.
- Anticipar los cambios de contexto: desastre en zona de conflicto, retirada de una misión, epidemia.

El análisis de contexto CMCoord

Antes de cualquier estrategia, un análisis responde a cinco preguntas:

1. ¿**Qué actores armados** están presentes, con qué estatus, qué papel en el conflicto, qué capacidades?
2. ¿**Cómo los perciben** la población, las autoridades y los demás actores armados?
3. ¿**Qué interacciones** existen ya entre ellos y los humanitarios, y qué incidentes han provocado?
4. ¿**Qué dinámicas** están en marcha: ofensivas, elecciones, estaciones, retirada de fuerzas?
5. ¿**Qué escenarios** en los próximos 3 a 6 meses, y qué consecuencias para la relación civil-militar?

Fuentes: informes de OCHA, análisis de seguridad, encuestas de percepción, intercambios con las comunidades y entrevistas con los actores armados.

El plan tipo de unas directrices propias del país

Unas directrices útiles son breves y precisas. Un plan habitual:

1. Objeto, ámbito de aplicación y textos de referencia.
2. Análisis resumido del contexto y de los actores armados.
3. Principios y posición en el espectro para cada categoría de actores.
4. Reglas operativas: uso de medios militares, escoltas armadas, transporte, locales y armas, visibilidad, reuniones.
5. Intercambio de información y notificación humanitaria.
6. Funciones y responsabilidades: dirección humanitaria, OCHA, puntos focales.
7. Procedimiento de excepción y de revisión.

El proyecto se debate en el foro civil-militar, lo adopta el equipo humanitario de país, se traduce a los idiomas útiles, se comparte con los actores armados y se revisa al menos una vez al año o con cada cambio importante.

Redactar reglas claras

Una regla útil dice **quién** hace **qué**, **cuándo** y **cómo se deciden las excepciones**.

- Débil: «Los humanitarios evitan los vehículos militares en la medida de lo posible».
- Clara: «El personal humanitario no se desplaza en vehículos militares. Excepción: evacuación médica o de seguridad sin alternativa civil, decidida por el jefe de oficina y comunicada a OCHA en 24 horas».

Las reglas se prueban en situaciones reales: si dos personas aplican la regla al mismo caso y llegan a decisiones distintas, hay que reescribirla.

Cuando el contexto cambia

- **Desastre en zona de conflicto**: el ejército del Estado afectado, parte en el conflicto, ofrece sus medios. Analizar caso por caso: zona concernida, percepción, alternativas; preferir el apoyo a las infraestructuras y la asistencia indirecta, lejos de las líneas de frente.
- **Retirada de una misión de paz**: disminuyen las capacidades de seguridad, logística (pistas, aeropuertos) y protección. Planificar con antelación que los actores civiles asuman las funciones críticas, y analizar los riesgos para los civiles.
- **Epidemia**: los ejércitos suelen apoyar la logística, los hospitales de campaña o los controles. Los principios siguen siendo los mismos: necesidad, alternativas, distinción, y atención a las medidas coercitivas que alejan a los enfermos de la atención.

Escenarios e indicadores de alerta

Para cada escenario, definir **indicadores de alerta** y las decisiones que se tomarán:

- «La fuerza de paz pasa a ser parte en las hostilidades» → revisar la posición en el espectro, suspender el uso de sus medios logísticos en las zonas concernidas.
- «El número de movimientos bloqueados supera el 20 % durante dos semanas» → incidencia al más alto nivel, revisión de los procedimientos de notificación.
- «Combatientes entran en los sitios de desplazados» → alertar al Coordinador Humanitario, diálogo con los mandos.

Ejercicio: reescribir tres reglas

Reescriba de forma clara y verificable:

1. «Conviene evitar las escoltas armadas».
2. «Se recomienda no compartir demasiada información con los militares».
3. «Las reuniones con los militares se celebran en lugares adecuados».

Elementos de corrección. 1. «Los convoyes humanitarios no recurren a escoltas armadas. Toda excepción la decide el Coordinador Humanitario, previo dictamen del foro civil-militar, según la grilla del anexo 2, por 30 días renovables». 2. «Ningún dato personal de beneficiarios se comparte con un actor armado. La información de desconflicción pasa únicamente por OCHA». 3. «Las reuniones civil-militares se celebran en los locales de OCHA o de las agencias, nunca en una base militar, salvo decisión del jefe de oficina de OCHA».

Para recordar

- Análisis CMCoord: actores, percepciones, interacciones, dinámicas, escenarios.
- Directrices del país: plan breve, reglas operativas precisas, funciones, excepciones y revisión.
- Una regla clara dice quién hace qué, cuándo y cómo se decide una excepción.
- Desastre en conflicto, retirada de misión, epidemia: mismos principios, análisis caso por caso.
- Los indicadores de alerta activan decisiones previstas de antemano.

Cuestionario

1. ¿Qué pregunta va primero en un análisis de contexto CMCoord?
   A. ¿Qué escenarios para los próximos seis meses?
   B. ¿Quién financia la fuerza presente en la zona?
   C. ¿Cuál es el presupuesto de seguridad del año?
   D. ¿Qué actores armados, con qué estatus y papel?
2. Una regla bien redactada precisa:
   A. Solo el objetivo general del texto
   B. El costo de cada reunión de coordinación
   C. Los nombres y grados de los militares presentes
   D. Quién decide qué, cuándo, y las excepciones

3. ¿Quién adopta las directrices propias de un país?
   A. Cada ONG
   B. El principal donante del plan de respuesta humanitaria
   C. El comandante de la fuerza
   D. El equipo humanitario de país

4. Cuando una misión de paz se retira, lo esencial es:
   A. Pedir a la misión que se quede más tiempo
   B. Esperar el fin oficial de la retirada
   C. Suspender la ayuda en las provincias concernidas
   D. Planificar pronto el relevo por los civiles

5. Una prueba sencilla de la claridad de una regla:
   A. Su longitud
   B. Su aprobación por el ejército
   C. Su traducción al inglés
   D. Dos personas la aplican al mismo caso y llegan a la misma decisión

Respuestas del cuestionario : 1. B · 2. A · 3. D · 4. C · 5. B