ACADEMIA HUMANITARIA · HUMANITAIRES JOBS

Mini MBA Coordinación Civil-Militar Humanitaria (CMCoord): preservar el acceso y los principios ante los actores armados

Material del curso · Semana 4 : Desastres: solicitar, coordinar y retirar los medios militares extranjeros

Programa de exactamente 3 meses (12 semanas, 144 horas) para coordinar la acción humanitaria con los actores armados: principios, actores armados y su cultura, Directrices de Oslo y MCDA, medios militares extranjeros en los desastres, emergencias complejas y misiones integradas, escoltas armadas, notificación humanitaria e intercambio de información, negociación del acceso, enlace y foros, protección, directrices propias de cada país y dilemas. Basado en los textos públicos de OCHA y del IASC. Ejercicios numéricos corregidos, tres exámenes mensuales con estudios de caso y un diploma verificable de la Academia Humanitaria. Formación independiente: no es el curso oficial UN-CMCoord de OCHA, al que remite, y no otorga ninguna certificación de las Naciones Unidas.

https://humanitairejobs.org/es/academia/mini-mba-coordination-civilo-militaire/semaine-4/

Documento gratuito de la Academia Humanitaria. Puede imprimirse y compartirse libremente con fines de formación, sin modificaciones.

Semana 4 : Desastres: solicitar, coordinar y retirar los medios militares extranjeros

Objetivos

- Clasificar las tareas confiadas a los medios militares en asistencia directa, asistencia indirecta y apoyo a las infraestructuras, y elegir la más adecuada.
- Describir el circuito de una solicitud de apoyo militar y las plataformas de coordinación (centro de coordinación multinacional, HuMOCC, OSOCC).
- Planificar la salida de los medios militares desde su llegada.

El papel del Estado afectado

En un desastre, el **Estado afectado** dirige la respuesta. Sus fuerzas armadas y su protección civil suelen ser las primeras movilizadas, en el marco de su plan nacional de gestión de desastres. Los medios militares **extranjeros** solo llegan a petición suya o con su consentimiento, en general mediante acuerdos bilaterales.

Muchos Estados han creado un **centro nacional de coordinación** o un **centro de coordinación multinacional** (a menudo llamado MNCC) que recibe a las fuerzas extranjeras, las asigna y las vincula con las autoridades civiles. El papel de la CMCoord humanitaria es conectar este dispositivo con la coordinación humanitaria (clústeres, equipo humanitario de país, OCHA).

Tres tipos de tareas

Las Directrices de Oslo distinguen tres tipos de asistencia:

- **Asistencia directa**: distribución cara a cara de bienes y servicios (distribuir alimentos, prestar atención médica).
- **Asistencia indirecta**: al menos a un paso de distancia de la población (transportar alimentos a un almacén, desde donde los humanitarios los distribuyen).
- **Apoyo a las infraestructuras**: servicios generales que benefician a todos pero que no son necesariamente visibles para los beneficiarios (reparar carreteras, operar un aeropuerto, restablecer la electricidad).

Cuanto más **indirecta** es la asistencia, menos riesgo hay de difuminar la distinción entre humanitarios y militares. Como regla general, se prefieren el apoyo a las infraestructuras y la asistencia indirecta; la asistencia directa por militares extranjeros se evita en la medida de lo posible, más aún en un contexto sensible.

El circuito de una solicitud

Una solicitud de apoyo militar bien hecha parte de una **necesidad**, no de un medio. Precisa:

- la necesidad humanitaria (qué, para cuántas personas, dónde, cuándo);

- por qué los medios civiles no bastan (último recurso, capacidad única);
- la tarea esperada (por ejemplo, transportar 40 toneladas por día a dos puntos) y no el recurso («dos helicópteros»);
- la duración prevista y la condición de finalización.

En el sistema de las Naciones Unidas, las solicitudes de las organizaciones humanitarias pasan por los clústeres (a menudo el clúster de logística) hasta OCHA, que las verifica, las consolida y las transmite a las autoridades o fuerzas concernidas. Cada solicitud se sigue: aceptada, rechazada, ejecutada.

Las plataformas de coordinación

- **OSOCC** (On-Site Operations Coordination Centre): centro de coordinación de operaciones sobre el terreno, establecido por los equipos UNDAC para coordinar a los actores internacionales en los primeros días.
- **HuMOCC** (Humanitarian-Military Operational Coordination Concept): concepto de OCHA para reunir a humanitarios y militares en torno a un espacio común de planificación e intercambio de información en los desastres.
- **Centro de coordinación multinacional** del Estado afectado: punto de entrada de las fuerzas extranjeras.

Varias regiones han adoptado sus propias orientaciones, por ejemplo las directrices regionales de Asia-Pacífico sobre coordinación civil-militar en los desastres, elaboradas en el marco del Grupo Consultivo Regional (RCG) sobre coordinación civil-militar humanitaria.

Planificar la salida desde la llegada

Los medios militares extranjeros son temporales. Su salida debe planificarse desde el principio:

- **Criterios de finalización**: capacidades civiles restablecidas, carreteras reabiertas, mercado de transporte en funcionamiento.
- **Transición**: traspaso progresivo de las tareas a los actores civiles, sin vacíos.
- **Calendario** compartido con los clústeres y las autoridades.

Ejemplo numérico. Helicópteros militares transportan 50 toneladas por día. Las carreteras se reabren poco a poco: los camiones civiles transportan 10 toneladas el día 10, y luego 10 toneladas más cada día. A partir del día 14, los camiones transportan 50 toneladas por día: los helicópteros pueden retirarse, manteniendo una reserva para las zonas todavía aisladas.

Ejercicio: redactar una solicitud de apoyo

Tras un ciclón, 3 islas quedan aisladas. Necesidades: 25 toneladas por día de alimentos y agua durante unos 10 días; ninguna embarcación civil disponible antes de 6 días; la marina nacional dispone de una barcaza de 30 toneladas; una marina extranjera ofrece dos buques.

Redacte una solicitud de apoyo de 8 líneas conforme a las Directrices de Oslo: necesidad, justificación, tarea, tipo de asistencia, duración y criterio de finalización.

Elementos de corrección. Necesidad: 25 t/día para 3 islas. Justificación: ningún medio civil antes de 6 días. Tarea: transportar 25 t/día del puerto X a los muelles de las tres islas (asistencia indirecta), con distribuciones realizadas por las organizaciones humanitarias. Medio: la barcaza nacional tiene capacidad suficiente; la marina extranjera solo se solicitaría si la barcaza no estuviera disponible. Duración: hasta la llegada de las embarcaciones civiles (día 6), con 2 días de solapamiento.

Para recordar

- El Estado afectado dirige; las fuerzas extranjeras llegan a petición suya o con su consentimiento.
- Preferir el apoyo a las infraestructuras y la asistencia indirecta; evitar la asistencia directa por militares extranjeros.
- Una solicitud describe una necesidad y una tarea, no un recurso, y justifica el último recurso.
- OSOCC, HuMOCC y el centro de coordinación multinacional vinculan a humanitarios, autoridades y fuerzas.
- La salida se planifica desde la llegada, con criterios de finalización medibles.

Cuestionario

1. Transportar alimentos a un almacén desde donde las ONG los distribuyen es:
   A. Apoyo a las infraestructuras
   B. Disuasión
   C. Asistencia indirecta
   D. Asistencia directa

2. Reparar la pista de un aeropuerto es:
   A. Asistencia indirecta
   B. Protección de convoyes y almacenes
   C. Apoyo a las infraestructuras
   D. Asistencia directa

3. Una buena solicitud de apoyo militar describe:
   A. La necesidad, la tarea y la duración prevista
   B. El nombre del comandante de la base aérea
   C. El tipo de helicóptero deseado y su tripulación
   D. El presupuesto del donante para la operación

4. El HuMOCC es:
   A. Un fondo común de donantes
   B. Un grupo armado activo en las zonas afectadas
   C. Una plataforma humanitaria-militar
   D. Un sistema de radio para los convoyes

5. ¿Cuándo hay que planificar la salida de los medios militares extranjeros?
   A. A final de año
   B. Nunca: se quedan
   C. Desde su llegada, con un criterio
   D. Cuando los militares piden salir del país

Respuestas del cuestionario : 1. B · 2. A · 3. D · 4. C · 5. D