ACADEMIA HUMANITARIA · HUMANITAIRES JOBS

Mini MBA Coordinación Civil-Militar Humanitaria (CMCoord): preservar el acceso y los principios ante los actores armados

Material del curso · Semana 5 : Emergencias complejas: distinción, percepción y misiones integradas

Programa de exactamente 3 meses (12 semanas, 144 horas) para coordinar la acción humanitaria con los actores armados: principios, actores armados y su cultura, Directrices de Oslo y MCDA, medios militares extranjeros en los desastres, emergencias complejas y misiones integradas, escoltas armadas, notificación humanitaria e intercambio de información, negociación del acceso, enlace y foros, protección, directrices propias de cada país y dilemas. Basado en los textos públicos de OCHA y del IASC. Ejercicios numéricos corregidos, tres exámenes mensuales con estudios de caso y un diploma verificable de la Academia Humanitaria. Formación independiente: no es el curso oficial UN-CMCoord de OCHA, al que remite, y no otorga ninguna certificación de las Naciones Unidas.

https://humanitairejobs.org/es/academia/mini-mba-coordination-civilo-militaire/semaine-5/

Documento gratuito de la Academia Humanitaria. Puede imprimirse y compartirse libremente con fines de formación, sin modificaciones.

Semana 5 : Emergencias complejas: distinción, percepción y misiones integradas

Objetivos

- Explicar por qué la distinción entre humanitarios y fuerzas armadas es vital en un conflicto, y cómo protegerla en el día a día.
- Analizar los riesgos y beneficios de una presencia integrada de las Naciones Unidas (misión política o de paz y equipo humanitario).
- Aplicar reglas de conducta concretas: vehículos, locales, armas, visibilidad, reuniones.

Lo que cambia en un conflicto

En una **emergencia compleja**, la crisis humanitaria se debe a un conflicto armado o a una violencia generalizada, a menudo con un colapso de la autoridad. Las fuerzas armadas rara vez son neutrales: combaten, administran y controlan a las poblaciones.

Si se percibe a los humanitarios como vinculados a una parte, hay tres consecuencias: **pérdida de acceso** a las zonas en manos de la otra parte, **ataques** contra el personal y los beneficiarios, y **desconfianza de las poblaciones**, que ya no se atreven a acudir a la ayuda.

> La percepción cuenta tanto como la realidad. Una ONG estrictamente neutral puede perder el acceso si sus vehículos se ven estacionados en una base militar.

Proteger la distinción en el día a día

Las directrices propias de cada país y las políticas de las organizaciones traducen la distinción en reglas sencillas:

- **Ninguna arma** en los locales y vehículos humanitarios (política «sin armas» expuesta a la entrada).
- **Ningún transporte** de personal humanitario en vehículos militares, salvo excepciones decididas según las reglas (último recurso, evacuación médica).
- **Ningún militar uniformado** en las distribuciones ni en las actividades humanitarias.
- **Reuniones civil-militares** preferentemente en lugares neutrales, no en las bases.
- **Visibilidad distinta**: logotipos, vehículos y vestimenta humanitarios claramente diferentes; los militares no deben usar vehículos blancos ni símbolos humanitarios.
- **Lenguaje**: los humanitarios no son «multiplicadores de fuerza» ni participan en operaciones para «ganar corazones y mentes».

La presencia integrada de las Naciones Unidas

En varios países, la ONU despliega a la vez una **misión** (política o de mantenimiento de la paz) y un **equipo de país** (agencias, fondos y programas). La **política de integración** de las

Naciones Unidas busca una visión estratégica compartida entre ambos, bajo la autoridad de un Representante Especial del Secretario General. A menudo, el Coordinador Humanitario es también Representante Especial Adjunto.

Beneficios: coherencia de los esfuerzos de paz, protección y ayuda. Riesgos: **asociación** de la acción humanitaria con la agenda política o militar de la misión, sobre todo si la misión apoya a una parte en el conflicto.

La política de integración reconoce estos riesgos. Prevé que la integración adopte formas adaptadas al contexto y preserve el **espacio humanitario**: por ejemplo, oficinas humanitarias separadas de la misión, comunicación distinta, medios logísticos sin distintivos de la misión en las zonas sensibles. Las ONG no forman parte de la integración.

Protección de civiles: funciones complementarias

Muchas misiones de mantenimiento de la paz tienen el mandato de **proteger a los civiles**. Para los militares, significa disuadir y responder a las amenazas físicas. Para los humanitarios, la protección abarca también el acceso a los derechos, la documentación y el apoyo a los sobrevivientes.

El diálogo es útil: compartir tendencias (sin datos personales), señalar zonas de riesgo, coordinar patrullas alrededor de los sitios de desplazados. Sin embargo, la información humanitaria no debe servir para fijar objetivos militares, y las patrullas no deben exponer a las personas que hablaron con los humanitarios.

Coexistir no significa callar

Incluso en coexistencia, un mínimo de diálogo es indispensable:

- **Notificación** de los sitios y movimientos humanitarios (semana 7);
- **Incidencia** para el respeto del derecho internacional humanitario: protección de civiles, hospitales y escuelas; acceso sin trabas;
- **Intercambios sobre la seguridad** necesarios para proteger al personal.

Este diálogo lo llevan personas designadas (OCHA, puntos focales CMCoord de las organizaciones), con mensajes preparados, para evitar contactos dispersos que difuminen la imagen de la comunidad humanitaria.

Ejercicio: una invitación delicada

El comandante de una fuerza extranjera, parte en el conflicto, invita a todas las ONG a almorzar en su base para «presentar sus proyectos de rehabilitación de escuelas». Habrá periodistas.

Proponga una respuesta común de las organizaciones humanitarias, en tres puntos.

Elementos de corrección. 1. Declinar la asistencia en la base y en presencia de la prensa, para evitar toda asociación visible. 2. Proponer una reunión técnica de coordinación en un lugar neutral, por medio de OCHA, para hablar de seguridad y evitar duplicaciones. 3. Recordar las directrices del país: los proyectos militares no deben presentarse como humanitarios, y las escuelas no deben convertirse en blancos.

Para recordar

- En un conflicto, la percepción de neutralidad determina el acceso y la seguridad.
- Reglas de distinción: ninguna arma en los locales, ningún transporte militar salvo excepción, reuniones en lugares neutrales, visibilidad distinta.
- La política de integración de la ONU busca la coherencia, pero debe preservar el espacio humanitario.
- Protección de civiles: funciones complementarias, sin que la información humanitaria sirva para fijar objetivos.
- Coexistencia: diálogo mínimo y específico, llevado por personas designadas.

Cuestionario

1. En un conflicto, ser percibido como vinculado a una parte conduce sobre todo a:
   A. Más financiación de los donantes para la respuesta
   B. Pérdida de acceso y riesgo de ataques
   C. Mejor seguridad
   D. Ningún efecto

2. ¿Dónde celebrar preferentemente una reunión civil-militar en zona de conflicto?
   A. En el vehículo del comandante
   B. En la base militar
   C. Durante una distribución
   D. En un lugar neutral, fuera de las bases

3. La política de integración de las Naciones Unidas:
   A. Incluye a todas las ONG presentes en el país
   B. Busca una visión común, preservando el espacio humanitario
   C. Prohíbe todo contacto entre misión y agencias
   D. Suprime la coordinación humanitaria por clústeres

4. La información humanitaria compartida con una fuerza armada nunca debe:
   A. Referirse a la seguridad general de las carreteras
   B. Ser útil para las operaciones de protección de civiles
   C. Ser exacta, verificada y fechada por la organización
   D. Servir para fijar objetivos ni exponer a personas

5. ¿Pueden los militares usar vehículos blancos y símbolos humanitarios?
   A. Sí, siempre
   B. Solo de noche
   C. No
   D. Solo en los desastres

Respuestas del cuestionario : 1. C · 2. C · 3. D · 4. A · 5. B